



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Гагаринская межрайонная прокуратура
ул. Мичурина, д. 3, г. Гагарин, 215010



Заведующей
МБДОУ «Детский сад «Крепыш»

Винокуровой Г.А.

ул. Свердлова, д. 5А,
г. Гагарин, 215010

03.03.2023 № _____ Прдр-20660025-149-23/-20660025
На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об образовании,
санитарно — эпидемиологического
законодательства, законодательства о
пожарной безопасности, об отходах
производства и потребления

Гагаринской межрайонной прокуратурой Смоленской области, совместно с главным специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Смоленской области в Вяземском, Угранском, темкинском, Гагаринском, Новодугинском, Сычевском районах, проведена проверка соблюдения нарушений законодательства об образовании, санитарно — эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности, об отходах производства и потребления в МБДОУ «Детский сад «Крепыш», расположенном по адресу: Смоленская обл., Гагаринский р-н, г. Гагарин, ул. Свердлова, д. 5А. В ходе проверки установлено следующее.

На основании пунктов 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами,

ГА 007085

Гагаринская межрайонная прокуратура
Смоленской области
№ Прдр-20660025-149-23/-20660025

обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Пунктом 1 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.7.3 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - СП 2.4.3648-20), контроль температуры воздуха во всех помещениях, предназначенных для пребывания детей и молодежи, осуществляется Организацией с помощью термометров.

Таблицей 5.34 СП 2.4.3648-20, устанавливаются допустимые величины параметров микроклимата в организациях воспитания и обучения, отдыха и выздоровления детей и молодежи.

Так в ходе проверки выявлены следующие нарушения допустимых величин параметров микроклимата.

В группе № 1 «Солнечные зайчики», где обучаются дети от 4 до 5 лет, температура в спальном помещении составляет 23°C, при установленной допустимой величине в 19-21°C, в игровой комнате составляет 19,5°C, при установленной допустимой величине в 21-24°C.

В группе № 2 «Почемучки», где обучаются дети до 3-х лет, температура в спальном помещении составляет 25°C, при установленной допустимой величине в 19-21°C.

Пунктом 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20, установлен запрет на использование, деформированной, с дефектами и механическими повреждениями кухонной и столовой посуды, инвентаря; столовых приборов (вилки, ложки) из алюминия.

Между тем, в нарушение пункта 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 для раздачи пищи по группам используется эмалированная посуда с повреждениями и дефектами.

Пунктом 2.7.4 СП 2.4.3648-20 установлено, что обследование технического состояния системы вентиляции (ревизия, очистка и контроль эффективности) проводится перед вводом здания в эксплуатацию, затем через 2 года после ввода в эксплуатацию, в дальнейшем не реже 1 раза в 10 лет. При обследовании технического состояния вентиляции должны осуществляться инструментальные измерения объемов вытяжки воздуха.

Однако, в нарушение пункта 2.7.4 СП 2.4.3648-20, документы об обследовании технического состояния системы вентиляции у образовательного учреждения отсутствуют, что также не позволяет в полной мере оценить имеющуюся систему вентиляции помещений.

Согласно пункту 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), прием пищевой продукции, в том числе продовольственного сырья, на предприятие общественного питания должен осуществляться при наличии маркировки и товаросопроводительной документации, сведений об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных в том числе техническими регламентами. В случае нарушений условий и режима перевозки, а также отсутствия товаросопроводительной документации и маркировки пищевая продукция и продовольственное (пищевое) сырье на предприятии общественного питания не принимаются.

Между тем, в нарушение пункта 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, на хранении в холодильной камере находится свежемороженая рыба весом 2 кг в отсутствии маркировки от производителя.

Пунктом 8.4.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, установлено, что организация питьевого режима с использованием кипяченой питьевой воды, допускается при условии соблюдения следующих требований: кипятить воду нужно не менее 5 минут; до раздачи детям кипяченая вода должна быть охлаждена до комнатной температуры непосредственно в емкости, где она кипятилась; смену воды в емкости для ее раздачи необходимо проводить не реже, чем через 3 часа. Перед сменой кипяченой воды емкость должна полностью освобождаться от остатков воды, промываться в соответствии с инструкцией по правилам мытья кухонной посуды, ополаскиваться. Время смены кипяченой воды должно отмечаться в графике, ведение которого осуществляется организацией в произвольной форме.

Однако, в нарушение пункта 4.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, время смены кипяченой воды в графике в произвольной форме, не отмечается.

Также, приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, устанавливает перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей, в частности, пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброкачества.

Так, в ходе проверки, установлено, что в нарушение вышеуказанной нормы, на складе хранения продуктов МБДОУ «Детский сад «Крепыш», хранятся хлопья овсяные «Геркулес», дата упаковывания которых 24.10.2022. Срок годности, указанный изготовителем ООО «Смоленская логистическая компания», составляет 4 месяца. Как следствие, на момент проведения проверки у данной пищевой продукции, истек срок годности и использовать ее при организации питания детей, запрещено.

Статьей 8 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду и благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно пункту 1 ст. 22 названного Закона отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования к местам (площадкам) накопления отходов, в том числе ТКО, определены в ст.13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее-Федеральный закон №89-ФЗ).

Согласно п.1 ст.22 Федерального закона от 30.03.1999 №42-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» условия и способы сбора, накопления, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и предусматриваться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 утверждены «Правила обращения с отходами производства и потребления в частности, источников малого тока (батареек), ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», устанавливающие порядок обращения с отходами производства и потребления в части источников малого тока (батареек), содержащих в своем составе ртуть и (или) ее соединения, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Согласно пункту 4 статьи 14.2 Федерального закона №89-ФЗ, индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Пунктом 1 статьи 14.4 Федерального закона №89-ФЗ, установлено, что юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или)

законодательства о противодействии коррупции, а также создания необходимых организационных предпосылок для этого.

Цели Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принятой Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года), заключается в содействии принятия и укрепления мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273, одним из основных принципов противодействия коррупции, является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273 предусмотрена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работы организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации) разработанные Минтруда во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. N 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» организации осуществляют мероприятия по:

разработке и утверждению антикоррупционной политики; разработке и принятию кодекса этики и служебного поведения работников организации;

разработке и внедрению положения о конфликте интересов, декларации о конфликте интересов;

введению процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации;

введению процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками;

введению процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов;

проведению периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработке соответствующих антикоррупционных мер;

ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации;

проведению обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

проведению регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции;

подготовке и распространению отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.

Проверкой установлено, что выше обозначенные мероприятия реализуются в Учреждении ненадлежащим образом.

В ходе анализ представленной Винокуровой Г.А. документации в сфере противодействия коррупции в МБДОУ «ДС» Крепыш» выявлены нарушения ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Не проводится: ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации; проведению обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции. Осуществляется недостаточное взаимодействие с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции, на разработанных учреждением документах отсутствуют отметки об ознакомлении работников с их положениями (сведений не представлено), в ходе анализа не представлены сведения о разработке программных мероприятий по противодействию коррупции на 2023 год. А также сведения о реализации таких мероприятий в 2022 году.

Непринятие полного комплекса мер по противодействию коррупции в организации формирует условия при которых становится невозможным исполнение политики государства связанной с достижение целей сведения к минимуму и последующего искоренения на практике коррупционных действий (бездействия), а также создает предпосылки для возможного совершения правонарушений коррупционной направленности, может привести к сокрытию доходов, что в своей совокупности наносит вред правоотношениям складывающимся между государством и обществом в сфере борьбы с коррупцией, т.е. нарушает интересы Российской Федерации и неопределенного круга лиц.

Кроме того, вышеуказанные нарушения недопустимы, поскольку создают реальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, посещающих образовательное учреждение.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6,22,24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. На основании части 3 статьи 7 ФЗ «О прокуратуре РФ» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить Гагаринскую межрайонную прокуратуру для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

Заместитель межрайонного прокурора

юрист 1 класса



Е.Н. Шатров

А.С. Хорошилов, тел. 6-39-93